**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

**ПАМЯТКА**

**по организации расследования несчастных случаев на производстве**

****

**КЫЗЫЛ 2018**

***Порядок расследования несчастных случаев на производстве***

Правильное и своевременное расследование каждого несчастного случая на производстве позволяет выявить причины травматизма и осуществить профилактические меры, решить вопрос об ответст­венности виновных и о возмещении ущерба пострадавшим.

Порядок расследования и учета несчастных случаев на производ­стве установлен ст. 227-231 ТК РФ и Положением об особеннос­тях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденное постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73.

  Расследование несчастного случая на производстве является обя­занностью работодателя той организации, где произошел несчастный случай, независимо от того, было ли лицо работником этой организации.

1) Несчастный случай, происшедший с работником, направ­ленным для выполнения работы к другому работодателю и работавшим там под его руководством и контролем, расследуются комиссией, формируемой и возглавляемой работодателем, у которого произошел несчастный случай.

2) Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству, расследуется и учитывается по месту, где производилась работа по совместительству, а комиссия, проводившая расследование, информирует о результатах расследования и сделанных выводах работодателя по месту основной работы пострадавшего.

3) Несчастные случаи, происшедшие на территории организации с работниками сторонних организаций и другими лицами при исполнении ими трудовых обязанностей или задания направившего их рабо­тодателя, расследуются комиссией, формируемой и возглавляемой этим работодателем. При необходимости в состав комиссии могут включаться представители организации, за которой закреплена данная территория на правах владения или аренды.

4) Несчастные случаи, происшедшие с работниками организации, производящей работы на выделенном участке другой организации, расследуются и учитываются организацией, производящей эти работы, с обязательным участием представителей организации, на территории которой производились эти работы.

5) Расследование несчастного случая на производстве, происшедшего в результате аварии транспортного средства, проводится комиссией, образуемой работодателем с обязательным использованием материалов расследования, проведенного соответствующим государст­венным органом надзора и контроля.

6) Расследование несчастных случаев со студентами или учащимися образовательных учреждений соответствующего уровня, проходящими в организациях производственную практику или выполняющими работу под руководством и контролем работодателя (его представи­теля), проводится комиссиями, формируемыми и возглавляемыми этим работодателем (его представителем). В состав комиссии включаются представители образовательного учреждения.

7) Расследование несчастных случаев со студентами или учащимися образовательных учреждений, проходящими производственную практику на выделенном для этих целей участках организации и выполня­ющими работу под руководством и контролем полномочных предста­вителей образовательного учреждения, проводится комиссиями, формируемыми руководителями образовательных учреждений. В состав комиссии включаются представители организации.

***Комиссия по расследованию несчастного случая на производстве***

Для расследования несчастного случая, в том числе группового, в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, работодатель незамедлительно создает комиссию в составе не менее 3 человек.

  В состав комиссии включаются специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (рас­поряжением) работодателя, представители работодателя, представи­тели профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа, уполномоченный по охране труда. Комиссию возглавляет работодатель или уполномоченный им представи­тель.

  Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) рабо­тодателя. Руководитель, непосредственно отвечающий за безопас­ность труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включается.

  В расследовании несчастного случая у работодателя – физического лица принимают участие указанный работодатель или полномочный его представитель, доверенное лицо пострадавшего, специалист по охране труда, который может привлекаться к расследованию несчастного случая и на договорной основе.

  Каждый пострадавший или уполномоченный им представитель имеет право на личное участие в расследовании несчастного случая на производстве, происшедшего с ним.

  Для расследования несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом, в состав комиссии дополнительно включаются государственный инспектор труда, представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию), представитель территориального объединения организаций профес­сиональных союзов.

  При расследовании несчастных случаев с застрахованными в состав комиссии также включаются представители исполнитель­ных органов страховщика (по месту регистрации страхователя).

  Работодатель образует комиссию и утверждает ее состав во главе с государственным инспектором труда.

  По требованию пострадавшего (в случае смерти пострадавшего – его родственников) в расследовании несчастного случая может принимать участие его доверенное лицо. В случае если доверенное лицо не участвует в расследовании, работодатель или уполномоченный им его представитель либо председатель комиссии обязан по требованию доверенного лица ознакомить его с материалами расследования.

  При несчастном случае, происшедшем в организации при экс­плуатации опасных производственных объектов, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, состав комиссии утверждается руко­водителем соответствующего территориального органа. Возглавляет комиссию представитель этого органа.

  При крупных авариях с числом погибших 5 человек и более в состав комиссии включаются представители федерального органа испол­нительной власти, уполномоченного на проведение государственно­го надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и общероссийского объединения профессиональных союзов.

  Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда – главный государственный инспектор труда соответствую­щей государственной инспекции труда или его заместитель по охране труда. А при расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольных территориальному органу федерального органа исполнительной власти, осуществляю­щего функции по контролю и надзору в сфере промышленной безо­пасности, – руководитель этого территориального органа.

  Члены комиссии организуют встречи с пострадавшими, их доверенными лицами и членами семей в целях ознакомления их с ре­зультатами расследования, при необходимости вносят предложения по вопросам оказания им помощи социального характера, разъясняют порядок возмещения вреда, причиненного здоровью пострадавших, и оказывают правовую помощь по решению указанных вопросов.

***Сроки расследования несчастного случая на производстве***

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение 3 дней.

Расследование несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 дней.

Сроки расследования несчастных случаев исчисляются в календарных днях, начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.

Несчастный случай на производстве, о котором не было свое­временно сообщено работодателю или в результате, которого нетру­доспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется комиссией по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение 1 месяца со дня поступления указанного заявления.

При необходимости проведения дополнительной проверки обсто­ятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений сроки могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней.

Если завершить расследование несчастного случая в установленные сроки не представляется возможным в связи с необходимостью рас­смотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, то решение о продлении срока расследования несчастного случая принимается по согласованию с этими организациями, органами либо с учетом принятых ими решений.

В случае невозможности завершения расследования в указанный срок в связи с объективными обстоятельствами председатель комиссии обязан своевременно информировать пострадавшего или его доверенных лиц о причинах задержки сроков расследования.

***Дополнительное расследование несчастного случая на производстве***

Государственный инспектор труда при выявлении сокрытого несчастного случая, поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая, а также при получении сведений, объективно сви­детельствующих о нарушении порядка расследования, проводит дополнительное расследование несчастного случая в соответствии с требованиями независимо от срока давности несчастного случая.

Дополнительное расследование проводится, как правило, с привле­чением профсоюзного инспектора труда, а при необходимости – представителей соответствующего федерального органа исполни­тельной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, и исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхо­вателя).

По результатам дополнительного расследования государст­венный инспектор труда составляет Заключение о несчастном случае на производстве по форме 5, предусмотренной приложением № 1 к постановлению Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73 и выдаст предписание, обязательное для выполнения работодателем (его представителем).

Государственный инспектор труда имеет право обязать работодателя (его представителя) составить новый акт о несчастном случае на производстве, если имеющийся акт оформлен с нарушениями или не соответствует материалам расследования несчастного случая. В этом случае прежний акт о несчастном случае на производстве признается утратившим силу на основании решения работодателя (его представителя) или государственного инспектора труда.

***Осмотр места происшествия, опрос пострадавших и очевидцев***

Первоочередной задачей членов комиссии при расследовании несчастных случаев является незамедлительный и тщательный осмотр места происшествия.

Сохранить до начала расследования несчастного случая на производстве обстановку, какой она была на момент про­исшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к аварии – обязанность работодателя.

Осмотр места происшествия дает наиболее четкое представление, что явилось причинами несчастного случая.

Результаты осмотра места происшествия заносятся в протокол, утвержденный постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 г. № 73.

После осмотра места происшествия члены комиссии должны выявить и опросить очевидцев несчастного случая и должностных лиц (руководителей подразделений, участков и т.д.), а также по возможности провести опрос пострадавшего (пострадавших). Именно очевидцы и пострадавшие, как правило, дают наиболее точные сведения о том, что произошло в действительности.

В ходе опроса пострадавших и очевидцев члены комиссии должны попросить их подробно и последовательно описать обстоятельст­ва несчастного случая.

У пострадавшего от несчастного случая на производстве следует выяснить:

* Какую работу осуществлял пострадавший в момент несчастного случая.
* Кто и когда поручил выполнить данную работу пострадавшему.
* Когда приступил к выполнению данной работы.
* Какие инструменты и приспособления использовались.
* В каком положении и какой позе находился пострадавший в момент несчастного случая.
* В каком состоянии находилось оборудование, инструменты, приспособления перед несчастным случаем.
* Какое самочувствие было у пострадавшего перед несчастным случаем.
* Когда, кто и как проводил обучение и инструктаж пострадавше­го по безопасному производству работ.
* Какие средства индивидуальной защиты были у пострадавшего, и пользовался ли он ими при выполнении работы.
* Находился ли кто-либо из посторонних на рабочем месте.
* Соблюдал ли пострадавший требования безопасности производ­ства работ и т.д.

У очевидцев несчастного случая на производстве, кроме того, следует выяснить:

* Где конкретно они находились в момент несчастного случая.
* Какую работу выполняли.
* Нарушал ли ранее пострадавший требования безопасного произ­водства работ, если нарушал, то как часто, и было ли известно об этом руководителю работ, какие меры принимались к нарушителю.
* Как вел себя пострадавший перед несчастным случаем и после несчастного случая;
* что, по их мнению, явилось причиной несчастного случая и т.д.

Результаты опроса пострадавшего, очевидцев и других лиц занести в протокол, форма которого утверждена постановлением Минтру­да России от 24 октября 2002 г. № 73.

***Изучение локальных норма­тивных актов организации***

Для объективной оценки истинных причин несчастного случая члены комиссии должны изучить в организации локальные нормативные акты и организационно-распорядительные документы, в том числе устанавливающие порядок решения вопросов обеспечения безопасных условий труда и ответственность за это должностных лиц.

К таким документам относятся:

* Действующие инструкции по охране труда.
* Должностные инструкции.
* Технические паспорта, схемы машин, механизмов, оборудования, при эксплуатации которых произошел несчастный случай.
* Акты о проведении периодических испытаний и обслуживания оборудования, при эксплуатации которого произошел несчастный случай, журналы технического состояния оборудования.
* Документы по выдаче специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты.
* Коллективный договор, если такой имеется в организации.
* Документы, подтверждающие проведение обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей, специалистов и рабочего персонала.
* Документы, подтверждающие прохождение пострадавшим инструкта­жей по охране труда.
* Документы, подтверждающие право пострадав­шего на самостоятельное выполнение работы, при которой произошел несчастный случай.
* Документы по специальной оценке условий труда и т.д.

Члены комиссии должны изучить обстоятельства и причины, повлекшие за собой несчастный случай.

При необходимости председатель комиссии привлекает к расследо­ванию несчастного случая должностных лиц органов государственно­го надзора и контроля (по согласованию с ними) в целях получения заключения о технических причинах происшествия, в компетенции которых находится их исследование.

По требованию комиссии работодатель за счет собственных средств обеспечивает:

* Выполнение технических расчетов, проведение лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов.
* Фотографирование места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, эскизов, схем.
* Предоставление транспорта, служебного помещения, средств связи, специальной одежды, специальной обуви и других средств ин­дивидуальной защиты, необходимых для проведения расследования.

***Материалы расследования несчастного случая на производстве***

Материалы расследования несчастного случая на производстве должны включать:

* Приказ (распоряжение) работодателя о создании комиссии по расследованию несчастного случая.
* Планы, эскизы, схемы, а при необходимости – фото- и видеома­териалы места происшествия.
* Документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов.
* Выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки у пострадавших знаний требований охраны труда.
* Протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших.
* Экспертные заключения специалистов, результаты лаборатор­ных исследований и экспериментов.
* Медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.
* Копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индиви­дуальной защиты в соответствии с действующими нормами.
* Выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального органа соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельнос­ти (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписки из представле­ний профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений нормативных требований по охране труда.
* Другие документы по усмотрению комиссии.

Конкретный перечень материалов расследования определяется председателем комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастного случая.

 Комиссией принимаются к рассмотрению только оригиналы под­готовленных документов, после чего с них снимаются заверенные копии (делаются выписки).

Документы с надлежаще не оформленны­ми поправками, подчистками и дополнениями как официальные не рассматриваются и подлежат изъятию.

Решение комиссии по результатам расследования несчастного случая

На основании собранных документов и материалов комиссия:

* Ус­танавливает обстоятельства и причины несчастного случая.
* Определяет, был ли пострадавший в момент несчастного случая связан с производственной деятельностью работодателя и объяснялось ли его пребывание на месте происшествия исполнением им трудовых обязанностей.
* Квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.
* Определяет лиц, допустивших нарушения требований охраны труда.
* Определяет меры по устранению причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев.

В случаях разногласий, возникших между членами комиссии в ходе расследования несчастного случая (о его причинах, лицах, виновных в допущенных нарушениях, учете, квалификации и др.), решение принимается большинством голосов членов комиссии. При этом члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акты о расследовании с изложением своего аргументированного особого мнения, которое приобщается к материалам расследования несчастного случая.

Особое мнение членов комиссии рассматривается руководителя­ми организаций, направивших их для участия в расследовании, которые с учетом рассмотрения материалов расследования несчастного случая принимают решение о целесообразности обжалования выводов комиссии.

Определение степени вины пострадавшего при несчастном случае

Если при расследовании несчастного случая с застрахованным комиссией установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения профсоюзного органа или иного уполномоченного застрахованным представительного органа данной организации комиссия определяет степень вины застрахованного в процентах, которая указывается в п. 10 акта формы Н-1.

В соответ­ствии со ст. 14 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» степень вины застрахованного не может быть определена более 25%, а размер ежемесячных страховых выплат может уменьшиться соответственно степени вины застрахованного.

При определении вины пострадавшего необходимо убедиться, что:

* Пострадавший был ознакомлен в установленном порядке под роспись с требованиями охраны труда (с ним были проведены все необходимые инструктажи, обучение и проверка знаний требований охраны труда, что подтверждается протоколами проверки знаний, программами обучения и журналами посещений занятий).
* Пострадавший был обеспечен в полной мере исправными и сер­тифицированными средствами индивидуальной защиты и обучен пользованию ими.
* В инструкциях по охране труда, действующих в организации и имеющих отношение к несчастному случаю, полностью отражен процесс безопасного производства работ.
* Руководители подразделений, проводившие инструктаж, обучение и проверку знаний требований охраны труда у пострадавшего, прошли в установленном порядке обучение, проверку знаний и обладают достаточными знаниями по охране труда.

Члены комиссий (включая их председателей), проводящие в уста­новленном порядке расследование несчастных случаев, несут персо­нальную ответственность за соблюдение установленных сроков рас­следования, надлежащее исполнение обязанностей, а также объективность выводов и решений, принятых ими по результатам проведенных расследований несчастных случаев.

 Контроль за соблюдением работодателями (юридическими и физическими лицами) установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве в подчиненных (подведомственных) организациях осуществляется в соответствии со ст. 353 Трудового кодекса РФ федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также профессиональными союзами и состоящими в их ведении инспекторами труда в отношении организаций, в которых имеются первичные органы этих про­фессиональных союзов.

 Государственный контроль (надзор) за соблюдением установлен­ного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве осуществляется федеральной инспекцией труда.