



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

П Р И К А З Кызыл

от 25.12.2024
№ 777/24

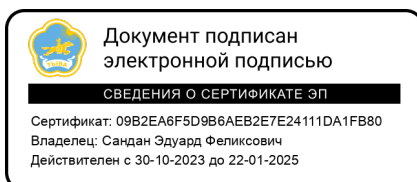
«Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2025 год»

На основании п. 3.1 постановления Правительства Республики Тыва от 27 сентября 2021 г. № 508 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Тыва», Положения о Министерстве труда и социальной политики Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 18 апреля 2013 г. № 229,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2025 год (далее – Программа).
2. Отделу социального обслуживания населения (Иргит А.М.) обеспечить исполнение Программы, разместить на официальном сайте Министерства труда и социальной политики Республики Тыва.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Куулар О.Д.

Министр



Э.Ф. Сандан

Утверждена
приказом Министерства труда и
социальной политики
Республики Тыва
от «_____» _____ 2024 г. № _____

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2025 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на 2025 год
Правовые основания разработки программы	1. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; 3. Постановление Правительства Республики Тыва от 27 сентября 2021 г. № 508 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Тыва».
Разработчик программы	Министерство труда и социальной политики Республики Тыва (далее – Министерство)
Цель программы	1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере социального обслуживания на территории Республики Тыва; 3) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

	4) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям; 5) мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
Задачи программы	1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований; 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля; 4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 5) повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий; 6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; 7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
Сроки реализации программы	2025 г.
Ожидаемые конечные результаты программы	1. Развитие системы профилактики Минтруда РТ, внедрение различных способов профилактики 2. Увеличение доли законопослушных поставщиков социальных услуг, повышение уровня их правовой грамотности. 3. Повышение прозрачности деятельности Минтруда РТ. 4. Уменьшение административной нагрузки на

	поставщиков социальных услуг. 5. Повышение информированности поставщиков социальных услуг об обязательных требованиях, предупреждение нарушений обязательных требований. 6. Обеспечение единообразия понимания предмета государственного контроля (надзора) поставщиками социальных услуг. 7. Мотивация поставщиков социальных услуг к повышению качества предоставления услуг.
--	---

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики

Министерство труда и социальной политики Республики Тыва (далее - Министерство) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Республики Тыва от 27 сентября 2021 г. № 508 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Тыва» осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания (далее – региональный государственный контроль).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее - контролируемые лица), требований Федерального закона № 442-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Республики Тыва, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания.

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Республики Тыва являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Объектами государственного контроля в сфере социального обслуживания на территории Республики Тыва являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к объектам контроля (надзора), осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

наличие обращений от граждан и организаций о нарушении контролируемым лицом обязательных требований;

наличие информации о начале предоставления контролируемым лицом социальных услуг в стационарной форме;

наличие информации о непредставлении контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;

наличие информации в уведомлении об исполнении предостережения сведений о принятии контролируемым лицом недостаточных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, установленным программой профилактики на 2025 год.

В соответствии с ч. 5 - 7 ст. 8.2 Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в 2024 году выдано 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области государственного контроля.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями программы профилактики на 2025 год являются:

повышение прозрачности регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере социального обслуживания;

предупреждение нарушения поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания установленных норм и правил в сфере социального обслуживания, способствующих возможному нарушению прав граждан;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц.

Задачами программы профилактики на 2025 год являются: формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения;

создание условий для развития мотивации поставщиков социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания к соблюдению требований законодательства в сфере социального обслуживания.

Результатами реализации программы профилактики на 2025 год являются:

повышение правовой грамотности контролируемых лиц;

эффективное соблюдение контролируемыми лицами установленных законодательством Российской Федерации и Республики Тыва обязательных требований в сфере социального обслуживания граждан в Республике Тыва.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) на период 2025 г.:

№ п/п	Наименование показателя	2025 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{Ф}}}{\text{ПМ}_{\text{П}}} \times 100\%$ ПМ_Ф - фактическое количество профилактических мероприятий; ПМ_П - плановое количество профилактических мероприятий	100

<*> Целевой показатель подлежит ежегодной актуализации.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий согласно приложению 1, список учреждений для проведения профилактических визитов согласно приложению 2.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- 1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- 3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;
- 4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

- отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

- фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

- плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$P_{\text{эф}}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать Пэф равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 80% профилактических мероприятий	Выполнено от 81% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы Министерства труда и социальной политики Республики Тыва	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

План-график

проведения профилактических мероприятий Министерства труда и социальной политики Республики Тыва, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере социального обслуживания на 2025 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Советующий раздел на сайте содержит актуальную информацию	Отдел социального обслуживания населения
2.		Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации, и на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».	Не реже 2 раз в год (в течение 30 дней со дня окончания полугодия)	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	Отдел социального обслуживания населения
3.		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие.	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Отдел социального обслуживания населения
4.		Размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	По мере внесения изменений	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	Отдел социального обслуживания населения

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
5.		Актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий	Постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	Отдел социального обслуживания населения
6.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	не позднее 15 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики	Размещение на официальном сайте обзора правоприменительной практики	Отдел социального обслуживания населения
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Отдел социального обслуживания населения
8.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Отдел социального обслуживания населения
9.		Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольно-надзорных мероприятий	Ежеквартально	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Отдел социального обслуживания населения
10.	Проведение профилактических визитов (обязательных профилактических визитов)	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	Ежеквартально	Повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	Отдел социального обслуживания населения
11.	Повышение квалификации	Формирование ежегодного доклада руководителю Министерства по соблюдению обязательных	не позднее 15 марта года, следующего за отчетным,	Повышение квалификации должностных лиц,	Отдел социального обслуживания

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
	кадрового состава Министерства	требований	по итогам обобщения правоприменительной практики	уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора)	населения
12.		Проведение руководителем Министерства мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора).	В течение 2025 г.	Повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора)	Должностные лица Министерства
13.	Иное	Разработка и актуализация методических рекомендаций для контролируемых лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по вопросам организации деятельности (с целью исключения фактов нарушения обязательных требований), размещенных на официальном сайте Министерства	01.03.2025 г.	Снижение административной нагрузки на контролируемые лица	Отдел социального обслуживания населения
14.		Представление информации в публичном пространстве	На постоянной основе	Создание страниц в социальных сетях Коммуникация с неограниченным кругом лиц по вопросам контрольной деятельности Министерства	Отдел социального обслуживания населения

Список
учреждений социального обслуживания населения
для проведения профилактических визитов в 2025 году

№	Наименование учреждения	Сроки проведения профилактических визитов
1.	Частный дом-интернат для престарелых и инвалидов (структурное подразделение частного семейного медицинского центра «Тулас», ИП Ооржак А.С.)	1 квартал
2.	ГБУ РТ «Сукпакский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	2 квартал
3.	ГБУ РТ «Центр социальной помощи семье и детям г. Кызыла»	3 квартал